

Ympäristöministeriö
kirjaamo.ym@ymparisto.fi

Lausunto luonnoksesta maa-aineslupahakemuksen ja ympäristölupahakemuksen yhteiskäsittelyn ohjeeksi

Lupamenettelyn ja toimintatapojen kehittäminen

INFRA ry kannattaa toimenpiteitä, jotka sujuvoittavat lupamenettelyjä ja siten nopeuttavat yritysten investointeja ja vaikuttavat osaltaan talouskasvuun ja työllisyyteen.

Erillisiä viranomaismenettelyjä ja viranomaisia olisi merkittävästi vähennettävä, lupamenettelyn kestoja tulisi lyhentää ja luvansaannin ennakoitavuutta lisätä. Lisäksi tulisi etsiä ympäristölupamenettelylle vaihtoehtoisia ennakkovalvonnan tapoja niille toiminoille, joilta EU ei edellytä lupaa. Maa-aineslupan ja ympäristölupan yhteiskäsittely on hyvä askel kohti todellista yhtä lupaa.

Lupa-asioissa tulisi siirtyä ripeästi sähköisiin menettelyihin, jotka osaltaan yhdenmukaistaisivat lupaehtoja ja nopeuttaisivat merkittävästi luvan hakuprosessia. Yhtenä merkittävänä tekijänä lupien saannin pitkittymiselle ja lupaehtojen vaihtelulle on kuntasektorin viranomaisten suuri työtaakka ja heikko osaaminen. Tähän pitää saada nopeasti muutosta ja siksi on erittäin tärkeää muodostaa viranomaisissa osaamiskeskittymiä, jotka ymmärtävät eri teollisuuden sektoreiden toimintaa ja ympäristövaikutuksia syvällisemmin ja siten osaavat kohdistaa vaatimuksensa toiminnan kannalta oleellisiin asioihin.

Asiakaslähtöisyys, viranomaisen neuvontapalvelut ja nyt tehty ohje

Nyt tehty ohje on hyvä kooste muuttuneesta lainsäädännöstä ja se pitäisikin sisällyttää alalla totutusti käytettyyn ohjeistukseen (Maa-ainesten kestävä käyttö, YM I/2009). INFRA ry kannattaa toimenpiteitä, jotka helpottavat lupien hakemista ja nopeuttavat lupaprosessia. INFRA ry toivoo että viranomaiset ja alan toiminnanharjoittajat voisivat yhdessä tehdä käytännön malleja hakemusasiakirjoista ja oleellisista selvityksistä, lisäksi olemassa olevaa ohjeistusta olisi hyvä tarkentaa ja ajantasaistaa. On erittäin tärkeää, että olisi saatavilla tietoa ja hyviä käytäntöjä toimialan lupaprosesseista niin viranomaista kuin toiminnanharjoittajaakin varten. Kysymys-vastauspalstat olisivat myös toimiva

Lausunto YM3/401/2016

keino lisätä lupaviranomaisten ja toiminnanharjoittajien tietoisuutta toimialan oleellisista ympäristövaikutuksista ja lupaehtoista.

INFRA ry toteaa, että lupamenettelyn sujuvoittamiseksi olisi erityisesti isommissa hankkeissa tarpeen ottaa käyttöön ennakkoneuvottelumenettely, jossa hankkeen vaikutukset ja tarvittavat selvitykset voitaisiin harkita viranomaisten kesken jo hankkeen käynnistysvaiheessa ja siten sujuvoittaa lupaprosessia. Ennakkoneuvottelumenettelystä olisi hyvä olla suositukset alan ohjeistuksessa.

Myös sähköinen neuvonta ja lupahakemuksen käsittely tulisi ottaa pikaisesti käyttöön. Toiminnanharjoittajan toiveena on yksi järjestelmä sekä valtion että kuntien viranomaisia varten. Ala toimii koko maan laajuisesti ja varsinkin alan isot yritykset ovat tekemisissä laajan kuntajoukon kanssa joten olisi kohtuullista toiminnanharjoittajan kannalta että asiointi viranomaisen kanssa olisi yhteneväistä.

INFRA ry huomauttaa lisäksi, että kaikilla lupa- ja valvontaviranomaisilla, niin kunnallisilla kuin valtiolla, tulee olla yhtäläinen ohjeistus ja linjaukset lupa-asioissa ja päätöksenteossa.

INFRA ry:n näkemyksen mukaan lupapäätöksessä tulee keskittyä olennaiseen ja lupapäätöksen tulee olla selkeä ja ymmärrettävä, jotta sen noudattaminen on mahdollista käytännön tasolla ja työmaaolosuhteissa. Tämä voitaisiin hoitaa siten, että luvassa olisi erikseen tiivistetty lupapäätös ja tarvittaessa liitteenä pidempi selvitys esimerkiksi lainsäädännön velvoitteineen. Nyt lupapäätökset vaihtelevat merkittävästi eri kunnissa ja siksi olisi tarpeen ohjeistaa viranomaista myös lupapäätöksen muotoseikoissa.

Helsingissä 1.6.2016

INFRA ry



Eija Ehrukainen

Johtaja, ympäristö ja yhteiskunta-
vastuu